



Αριθμ. 82 / 8 / 2008

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)*

*Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών
«Κύρωση της Συμφωνίας Αεροπορικών Μεταφορών μεταξύ της
Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της
Δημοκρατίας της Σιγκαπούρης».*

Με τις διατάξεις του ανωτέρω νομοσχεδίου προτείνεται η κύρωση της Συμφωνίας που έχει συναφθεί μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Σιγκαπούρης, για τις αεροπορικές μεταφορές, που έχει υπογραφεί στην Αθήνα, στις 7 Ιουνίου 2006. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ. 1, του Συντάγματος, η ανωτέρω Συμφωνία και τα Παραρτήματα αυτής, με τις διατάξεις των οποίων προβλέπονται, μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

1.α. Καθορίζονται η έννοια των όρων, που αναφέρονται στη Συμφωνία για την εφαρμογή της, καθώς και τα δικαιώματα που απολαμβάνουν οι διορισμένες αεροπορικές εταιρείες των Συμβαλλομένων, για τη διενέργεια προγραμματισμένων διεθνών αεροπορικών δρομολογίων.

β. Στα παρεχόμενα στην διοριζόμενη αεροπορική εταιρεία κάθε Συμβαλλομένου δικαιώματα, δεν περιλαμβάνεται το δικαίωμα επιβίβασης στην επικράτεια του άλλου Συμβαλλομένου επιβατών, φορτίου ή ταχυδρομείου, που μεταφέρονται με αμοιβή ή ενοικίαση, μεταξύ σημείων της επικράτειας αυτής. (άρθρα 1-2 και Παραρτήματα)

2. Κάθε Συμβαλλόμενος διορίζει μία ή περισσότερες αεροπορικές εταιρείες προκειμένου να λειτουργούν τα συμφωνημένα δρομολόγια στις καθορισμένες διαδρομές και μπορεί να αποσύρει ή να μεταβάλει τους διορισμούς αυτούς.

Μπορεί, επίσης, να αρνηθεί, να ανακαλέσει, να αναστείλει ή να περιορίσει την άδεια εκμετάλλευσης ή τις τεχνικές άδειες μιας αεροπορικής γραμμής του άλλου Συμβαλλομένου, σε συγκεκριμένες περιπτώσεις. (άρθρο 3 και 4)

3.α. Κατά την είσοδο, παραμονή και αναχώρηση: i) αεροσκαφών της διοριζόμενης αεροπορικής εταιρείας ενός Συμβαλλομένου και ii) πληρωμάτων,

επιβατών, φορτίων και ταχυδρομείου, που μεταφέρονται με τα ανωτέρω αεροσκάφη, από την επικράτεια του άλλου Συμβαλλομένου, θα εφαρμόζεται η νομοθεσία του άλλου Συμβαλλομένου, που ρυθμίζει θέματα σχετικά με την είσοδο, τον εκτελωνισμό, την παραμονή ή τη διαμετακόμιση, την αποδημία ή τη μετανάστευση, τα διαβατήρια, τα τελωνεία και την καραντίνα.

β. Επιβάτες, αποσκευές και φορτίο, σε άμεση διαμετακόμιση διαμέσου της επικράτειας ενός Συμβαλλομένου και μη απομακρυνόμενα από τον καθορισμένο χώρο του αεροδρομίου, υποβάλλονται μόνο σε απλουστευμένο έλεγχο. Αποσκευές και φορτίο, σε άμεση διαμετακόμιση, θα απαλλάσσονται από δασμούς και άλλους παρόμοιους φόρους. **(άρθρο 5)**

4. Ρυθμίζονται θέματα που αναφέρονται στην αναγνώριση πιστοποιητικών πλοϊμότητας, πιστοποιητικών ικανότητας και αδειών, καθώς και στην ασφάλεια της αεροπλοΐας. **(άρθρα 6 και 7)**

5. Οι Συμβαλλόμενοι θα παρέχουν αμοιβαία, κάθε απαραίτητη συνδρομή για την πρόληψη πράξεων παράνομης υφαρπαγής πολιτικού αεροσκάφους και άλλων παράνομων πράξεων κατά της ασφάλειας του εν λόγω αεροσκάφους, των επιβατών και του πληρώματός του, των αερολιμένων και των εγκαταστάσεων αεροπλοΐας, καθώς και κάθε άλλης απειλής της ασφάλειας της πολιτικής αεροπορίας. **(άρθρο 8)**

6.α. Η διορισμένη αεροπορική εταιρεία (εταιρείες) κάθε Συμβαλλομένου, έχει το δικαίωμα όπως στην επικράτεια του άλλου Συμβαλλομένου:

- i) διατηρεί τη δική της εκπροσώπηση,
- ii) φέρνει και διατηρεί το προσωπικό (διευθυντικό, πωλήσεων, τεχνικό, λειτουργικό και άλλο ειδικευμένο προσωπικό), που είναι απαραίτητο για την παροχή αεροπορικών υπηρεσιών και
- iii) διενεργεί πωλήσεις αερομεταφορών άμεσα ή μέσω των πρακτόρων της.

β. Κάθε Συμβαλλόμενος παρέχει στην διορισμένη αεροπορική εταιρεία (εταιρείες) του άλλου Συμβαλλομένου, το δικαίωμα να μεταφέρει στη χώρα της, σύμφωνα με τους ισχύοντες συναλλαγματικούς κανονισμούς, το πλεόνασμα των εσόδων έναντι των εξόδων, που επιτυγχάνεται σε σχέση με τη μεταφορά επιβατών, φορτίου και ταχυδρομείου στις συμφωνημένες υπηρεσίες στην επικράτεια του άλλου Συμβαλλομένου. **(άρθρο 9)**

7.α. Η διορισμένη αεροπορική εταιρεία (ή εταιρείες) η οποία λειτουργεί τις συμφωνημένες υπηρεσίες, απαλλάσσεται από περιορισμούς εισαγωγών, τελωνειακούς δασμούς, λοιπούς φόρους, τέλη επιθεώρησης και λοιπά εθνικά τέλη και χρεώσεις, που προβλέπονται για: i) αεροσκάφη, καύσιμα, λιπαντικά, αναλώσιμα τεχνικά εφόδια, ανταλλακτικά (κινητήρες, τακτικός εξοπλισμός, κ.λπ.), που προορίζονται για χρήση του αεροσκάφους της διορισμένης αεροπορικής εταιρείας, ii) τον εξοπλισμό γραφείου που εισάγεται στην επικράτεια κάθε Συμβαλλομένου, προκειμένου να χρησιμοποιηθεί στα γραφεία της διορισμένης αεροπορικής εταιρείας (εταιρειών) εντός των ορίων των διεθνών αερολιμένων στους οποίους λειτουργούν, τα αποθέματα εισιτηρίων φορτωτικών και το πάσης φύσεως έντυπο υλικό με τα διακριτικά της

διορισμένης αεροπορικής εταιρείας και iii) το σύνθηδες διαφημιστικό υλικό, που διανέμεται δωρεάν.

β. Καθορίζονται οι όροι υπό τους οποίους χορηγούνται οι προαναφερόμενες απαλλαγές.

γ. Ο τακτικός αεροπορικός εξοπλισμός, καθώς και τα υλικά και εφόδια, που διατηρούνται συνήθως στα αεροσκάφη των Συμβαλλομένων, μπορούν να εκφορτώνονται στην επικράτειά τους, μόνο με έγκριση των αρμόδιων τελωνειακών αρχών, υπό την επίβλεψη των οποίων παραμένουν μέχρι την επανεξαγωγή τους ή τη διάθεση αυτών, σύμφωνα με τους τελωνειακούς κανονισμούς. **(άρθρο 10)**

8. Τέλη που τυχόν επιβάλλονται από Συμβαλλόμενο στη διορισμένη αεροπορική εταιρία του άλλου Συμβαλλομένου, για τη χρήση των αερολιμένων και άλλων εγκαταστάσεων, που τελούν υπό τον έλεγχό του, δεν μπορεί να είναι υψηλότερα απ' αυτά που επιβάλλονται για τον ίδιο λόγο στα εθνικά του αεροσκάφη, τα οποία παρέχουν παρόμοιες διεθνείς υπηρεσίες. **(άρθρο 11)**

9.α. Η διορισμένη αεροπορική εταιρεία (εταιρείες) των Συμβαλλομένων, θα έχει δίκαιη και ίση μεταχείριση, προκειμένου να απολαμβάνει ίσες ευκαιρίες κατά την λειτουργία των συμφωνηθέντων δρομολογίων στις καθορισμένες διαδρομές και θα λαμβάνει υπόψη της τα συμφέροντα της διορισμένης εταιρείας (εταιρειών) του άλλου Συμβαλλομένου, ούτως ώστε να μην επηρεάζονται υπέρμετρα οι υπηρεσίες που παρέχει η τελευταία στο σύνολο ή σε μέρος των ίδιων διαδρομών.

β. Στόχος των συμφωνηθέντων δρομολογίων, που εκτελούνται από την ανωτέρω εταιρεία (εταιρείες) είναι η παροχή, σε εύλογο παράγοντα φορτίου, επαρκούς χωρητικότητας για την εκπλήρωση των τρεχουσών και εύλογα αναμενόμενων απαιτήσεων μεταφοράς επιβατών, φορτίων και ταχυδρομείου μεταξύ της επικράτειας των Συμβαλλομένων.

γ.ι) Οι Αεροπορικές Αρχές των Συμβαλλομένων θα συμφωνούν για την παρεχόμενη χωρητικότητα (συχνότητα υπηρεσιών, τύπος αεροσκαφών κ.λπ) που θα χρησιμοποιείται από τις διορισμένες αεροπορικές εταιρείες για τα συμφωνημένα δρομολόγια.

ii) Οι Συμβαλλόμενοι θα συμφωνούν για τη μεταφορά επιβατών, φορτίου και ταχυδρομείου, τόσο εντός του αεροσκάφους, όσο και για εκφόρτωση σε σημεία των διαδρομών που θα προσδιορίζονται στις επικράτειες κρατών, πλην αυτών που διορίζουν την αεροπορική εταιρεία. **(άρθρο 12)**

10.α. Οι τιμές που χρεώνονται από τις αεροπορικές εταιρείες των Συμβαλλομένων για τα συμφωνημένα δρομολόγια θα ορίζονται σε εύλογα επίπεδα, λαμβανομένων υπόψη όλων των σχετικών παραγόντων, συμπεριλαμβανομένου του κόστους λειτουργίας, του εύλογου κέρδους, των χαρακτηριστικών της υπηρεσίας και, όπου θεωρείται κατάλληλο, των τιμών άλλων αεροπορικών εταιρειών που λειτουργούν τακτικά δρομολόγια στο σύνολο ή σε μέρος των ίδιων διαδρομών.

β. Ορίζεται ότι, οι Αεροπορικές Αρχές των δύο Συμβαλλομένων θα εξετάζουν και θα λαμβάνουν αποφάσεις για μη αποδεκτά τιμολόγια που

κάνουν αδικαιολόγητες διακρίσεις, είναι αδικαιολόγητα υψηλά ή περιοριστικά λόγω της κατάχρησης κυρίαρχης θέσης ή τεχνητά χαμηλά λόγω άμεσης ή έμμεσης επιχορήγησης ή στήριξης, ή είναι αποτέλεσμα χειραγώγησης τιμών (price dumping).

γ. Προβλέπεται η υπαγωγή στο δίκαιο της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, σε βάση μη διακρίσεων, των τιμολογίων που θα χρεώνουν οι αεροπορικές εταιρείες που καθορίζει η Σιγκαπούρη, για μεταφορά εξ' ολοκλήρου εντός της Ευρωπαϊκής Κοινότητας. (άρθρο 13)

11. Οι Αεροπορικές Αρχές των Συμβαλλομένων θα παρέχουν αμοιβαία πληροφορίες και στατιστικά στοιχεία που αφορούν στις μεταφορές που έγιναν βάσει των συμφωνημένων δρομολογίων από τις διορισμένες εταιρείες. Τυχόν επιπρόσθετα στοιχεία θα αποτελούν αντικείμενο αμοιβαίας συζήτησης και συμφωνίας μεταξύ των δύο Συμβαλλομένων. (άρθρο 14)

12. Προβλέπεται ότι, σε περίπτωση που η Ελληνική Δημοκρατία διορίσει αεροπορική εταιρεία, ο κανονιστικός έλεγχος της οποίας ασκείται και διατηρείται από άλλο κράτος – μέλος Ε.Κ., τα δικαιώματα της Σιγκαπούρης (άρθρο 7 της Συμφωνίας) θα ισχύουν εξίσου όσον αφορά στην υιοθέτηση, άσκηση ή διατήρηση προτύπων ασφαλείας από το εν λόγω κράτος – μέλος Ε.Κ. και όσον αφορά στην άδεια εκμετάλλευσης της εν λόγω αεροπορικής εταιρείας. (άρθρο 15)

13.α. Παρέχεται στους Συμβαλλομένους ή στις αρμόδιες Αεροπορικές Αρχές τους η δυνατότητα να ζητήσουν ανά πάσα στιγμή διαβουλεύσεις με τους ομολόγους τους.

β. Καθορίζεται η διαδικασία διευθέτησης των διαφορών, που τυχόν ανακύπτουν κατά την εφαρμογή της Συμφωνίας. Ειδικότερα, οι διαφορές των Συμβαλλομένων, σχετικά με την ερμηνεία ή την εφαρμογή της Συμφωνίας και των Παραρτημάτων της, διευθετούνται κατ' αρχήν με διαπραγματεύσεις. Σε περίπτωση όμως, που δεν επιτευχθεί εν τέλει η διευθέτηση της διαφοράς, τότε αυτή μπορεί να παραπέμπεται με αμοιβαία συμφωνία των Συμβαλλομένων σε δικαστήριο τριών διαιτητών, κατά την οριζόμενη διαδικασία. Οι δαπάνες του δικαστηρίου, επιμερίζονται εξίσου μεταξύ των Συμβαλλομένων, οι οποίοι υποχρεούνται να συμμορφώνονται με οποιαδήποτε απόφαση του ανωτέρω δικαστηρίου. (άρθρα 16 και 17)

14. Παρέχεται στους Συμβαλλομένους η δυνατότητα καταγγελίας, ανά πάσα στιγμή, της υπό κύρωση Συμφωνίας, δια της διπλωματικής οδού. (άρθρο 18)

15. Η Συμφωνία μετά των Παραρτημάτων της, καθώς και οι τυχόν τροποποιήσεις της, καταχωρούνται στο Διεθνή Οργανισμό Πολιτικής Αεροπορίας από την Ελληνική Δημοκρατία. (άρθρο 20)

Β. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με το άρθρο 21 της Συμφωνίας, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Από τις διατάξεις της κυρούμενης Συμφωνίας, προκαλούνται επί του κρατικού προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν: i) συμμετοχή σε διαβουλεύσεις και διαπραγματεύσεις για την εξέταση διαφόρων θεμάτων και την επίλυση διαφορών, που τυχόν ανακύπτουν κατά την εφαρμογή της Συμφωνίας (φιλοξενία εκπροσώπων της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Σιγκαπούρης, σε περίπτωση διεξαγωγής των διαβουλεύσεων στη χώρα μας ή καταβολή οδοιπορικών εξόδων στους εκπροσώπους της Ελλάδος, σε περίπτωση συμμετοχής τους σε διαβουλεύσεις και διαπραγματεύσεις διεξαγόμενες στην αλλοδαπή). (άρθρο 16 και 17)

ii) Προσφυγή στη διαιτησία για τη διευθέτηση εν τέλει των ανωτέρω διαφορών. Το ύψος της δαπάνης εκ της αιτίας αυτής, εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και εκτιμάται στο ποσό των **15.000 ΕΥΡΩ** περίπου, για κάθε περίπτωση διαιτησίας. (άρθρο 17)

2. Απώλεια εσόδων από τη θεσπιζόμενη απαλλαγή της αεροπορικής εταιρείας (ή εταιρειών) που διορίζεται από την Κυβέρνηση της Δημοκρατίας της Σιγκαπούρης και εκτελεί συμφωνημένα δρομολόγια, από τελωνειακούς δασμούς, λοιπούς φόρους, τέλη επιθεώρησης και λοιπά εθνικά τέλη και χρεώσεις που προβλέπονται για: i) αεροσκάφη, καύσιμα, λιπαντικά, αναλώσιμα τεχνικά εφόδια, ανταλλακτικά (κινητήρες, εξοπλισμός, κ.λπ.), τα οποία προορίζονται για χρήση των αεροσκαφών της ανωτέρω αεροπορικής εταιρείας, ii) αποθέματα εισιτηρίων, φορτωτικές και το πάσης φύσεως έντυπο υλικό με τα διακριτικά της διορισμένης αεροπορικής εταιρείας και iii) το σύνηθες διαφημιστικό υλικό που διανέμεται δωρεάν, από την εν λόγω εταιρεία. Αντίστοιχης απαλλαγής πάντως απολαμβάνει και η διοριζόμενη από την Ελλάδα αεροπορική εταιρεία. (άρθρο 10)

Προκαλείται, επίσης, απώλεια εσόδων από τη χορήγηση απαλλαγής από δασμούς και άλλους παρόμοιους φόρους επί των αποσκευών και του φορτίου σε άμεση διαμετακόμιση. (άρθρο 5 παρ. 3)

3. Από την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας αναμένεται γενικά όφελος της εθνικής οικονομίας λόγω της αναμενόμενης αύξησης της διακίνησης ατόμων και εμπορευμάτων μεταξύ των δύο Μερών.



Αθήνα 4 Μαρτίου 2008

Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Λέτσιος